



Onderwerp: handhavingsbesluit

Werkgroep Milieubeheer Groesbeek  
De heer J. de Valk  
Postbus 26  
6560 AA GROESBEEK

Geachte heer De Valk,

Naar aanleiding van en in antwoord op uw verzoek om handhaving d.d. 3 november 2014, ingekomen 3 november 2014, delen wij u hierbij het volgende mede.

#### **Verzoekschrift.**

In uw verzoekschrift om handhaving wegens een vermeende illegale verbreding van de Cranenburgsestraat (ter hoogte van de Altena-Hettsteeg) te Groesbeek stelt u het volgende:

1. Volgens artikel 13.3.1. van het bestemmingsplan "*Buitengebied Groesbeek*" is een omgevingsvergunning nodig voor het aanleggen of verharden van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200m<sup>2</sup>.
2. Tevens is er een omgevingsvergunning vereist indien er kabels en ondergrondse leidingen worden aangebracht.

#### **Regelgeving.**

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "*Buitengebied Groesbeek*" en van toepassing zijn de bepalingen "*Verkeer*". De op de kaart als zodanig aangeduide gronden zijn bestemd voor voorzieningen voor verkeer en verblijf, waaronder (onverharde) wegen, paden en parkeervoorzieningen enz.

Volgens artikel 13.3.1. van het bestemmingsplan "*Buitengebied Groesbeek*" is het verboden om op of in de bedoelde gronden, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. Het ontginnen, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden, waarbij de hoogte van het maaiveld meer dan 0,50 meter wordt gewijzigd;
- b. Het veranderen en/of verwijderen van verkavelingsvorm en/of perceelsindelingen,

- zoals tot uiting komend in beplanting, waterlopen en steilranden;
- c. Het doen van ingrepen die een verandering van de waterhuishouding tot gevolg hebben, waaronder het graven en dempen van sloten en oppervlaktewateren;
  - d. Het aanleggen en/of verharden van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200m<sup>2</sup>;
  - e. Het aanbrengen van ondergrondse leidingen;
  - f. Het verwijderen van houtopstanden, bos-, natuur- en landschapselementen.

Volgens artikel 13.3.2. is het in artikel 13.3.1. vervatte verbod niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke het normale onderhoud en/of gebruik betreffen dan wel van ondergeschikte betekenis zijn of werken of werkzaamheden die reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende omgevingsvergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het tijdstip van het van kracht worden van het bestemmingsplan "*Buitengebied Groesbeek*".

In artikel 13.3.3. van het bestemmingsplan staat aangegeven aan welke criteria moet worden voldaan wil een omgevingsvergunning worden verleend. Kort samengevat dienen de gevolgen van het verlenen van de omgevingsvergunning voor de landschappelijke en ecologische waarden (direct of indirect) niet onevenredig te zijn.

#### **Reactie op het verzoekschrift.**

In tegenstelling tot hetgeen u in uw verzoekschrift stelt, zijn wij van mening dat voor de onderhavige werken en/of werkzaamheden géén omgevingsvergunning is vereist. De reden hiervoor is dat er géén van de onder artikel 13.3.1. opgesomde werkzaamheden worden uitgevoerd. Immers, hoewel er meer dan 200 m<sup>2</sup> aan nieuw verharde oppervlakte wordt gecreëerd, is er geen sprake van de (nieuwe) aanleg of het verharden van een weg. Er wordt slechts een bestaande weg verbreed.

Voorts is er geen sprake van het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 200m<sup>2</sup>. Met oppervlakteverhardingen wordt bedoeld, andere oppervlakteverhardingen dan wegen, paden en/of parkeerterreinen. Het betreft bijvoorbeeld pleinen of perrons. Aangezien er geen pleinen of perrons worden aangelegd, is er geen omgevingsvergunningvereiste van toepassing.

Verder wordt er in uw verzoekschrift om handhaving aangegeven, dat er nieuwe ondergrondse leidingen worden aangebracht. De werkzaamheden aan de Cranenburgsestraat behelzen echter niet het aanbrengen van bijkomende leidingen zoals bedoeld in artikel 13.3.1. onder e. Voor zover bestaande leidingen worden verplaatst en/of worden vervangen door een nieuwe leiding betreft dit normaal onderhoud in het kader van werk met werk maken en/of is dit van ondergeschikte betekenis. Zo wordt een oude gasleiding gesaneerd nu daar werkruimte voor is en wordt deze leiding die nu al deels onder



asfalt ligt verplaatst naar de rand van het nieuwe asfalt. Die verplaatsing is daarbij van ondergeschikte betekenis aan de verbreding van de rijbaan. Hetzelfde geldt voor de leidingen die ter hoogte van de drie dassentunnels verdiept worden aangelegd.

Opgemerkt wordt, dat de voornoemde wijzigingen aan de Cranenburgsestraat tot doel hebben om de weg veilig en beheerstechnisch verantwoord te kunnen gebruiken voor verplaatsingen tussen Groesbeek en Kranenburg. De argumentatie en belangenafweging daartoe is bevestigd door de Raad van State bij uitspraak van 12 december 2012.

Opgemerkt wordt verder, dat het opnemen van het vergunningsvereiste voor het aanleggen van wegen, oppervlakteverhardingen enz. binnen de bestemming "Verkeer" een kennelijke "omissie" betreft. Het is een innerlijke tegenstrijdigheid om de aanleg van een weg binnen een verkeersbestemming omgevingsvergunningsplichtig te maken. Het is de bedoeling om het vergunningsvereiste binnen de bestemming "Verkeer" medio 2015 bij de "Correctieve Herziening Buitengebied Groesbeek", te verwijderen.

### **Belangenafweging**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet uitzicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

### **Besluit**

Zoals eerder aangegeven zijn wij van mening, dat er géén overtreding van enig publiekrechtelijk voorschrift heeft plaatsgevonden. Het verbod van artikel 13.3.1. van het bestemmingsplan "Buitengebied Groesbeek" wordt immers niet overtreden. Gelet hierop komen we aan een inhoudelijke belangenafweging niet toe. Doordat er géén publiekrechtelijk voorschrift wordt overtreden zijn wij niet bevoegd om handhavend op te treden.



### **Nadere informatie**

Voor verdere inlichtingen kunt u tijdens spreekuren contact opnemen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Bezoek is alleen mogelijk middels een afspraak. Informatie over deze brief is te verkrijgen bij de heer B. de Clonie MacLennan, telefoonnummer: 024 - 7517845, e-mailadres: [bas.de.clonie@odrn.nl](mailto:bas.de.clonie@odrn.nl).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Het college van burgemeester en wethouders van Groesbeek,

Namens deze:

Mr. P. Musefaers, hoofd afdeling Juridische Zaken Omgevingsdienst Regio Nijmegen

### **Bezwaar en beroep.**

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, kunnen u en belanghebbenden binnen zes weken na datum van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift bij het college van burgemeester en wethouders Groesbeek indienen. Het adres is Postbus 20, 6560 AA Groesbeek. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivatie) van het bezwaar.

Als u bezwaar heeft ingediend is, indien –gelet op de betrokken belangen- onverwijld spoed dat vereist, het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Nederland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Hierbij dient u een afschrift van het bezwaarschrift te overleggen. In geval van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.